

Plano de Dados Abertos

PBH Ativos

Vigência 2021-2022

Belo Horizonte, agosto/2020

1. APRESENTAÇÃO

Este texto apresenta o Plano de Dados Abertos - PDA da PBH Ativos, dentro do planejamento elaboração do PDA da Prefeitura de Belo Horizonte - PBH. O PDA contempla o planejamento para publicação de dados, em formato aberto¹, de dados públicos² produzidos ou custodiados nos sistemas de informação da PBH Ativos.

2. CONTEXTO

2.1. Cenário institucional

O cenário tecnológico de Belo Horizonte, em que ela se prepara para ser uma referência dentre as cidades inteligentes, tem especial potencial de sucesso para as iniciativas que culminam na publicação de dados acessíveis aos cidadãos.

No momento a PBH já conta com um Portal de Dados Abertos disponível na Internet em <http://dados.pbh.gov.br/> que contempla 9 áreas temáticas e 7 secretarias da organização administrativa da PBH. Neste Portal estão disponíveis 70 conjuntos de dados de elevado interesse do cidadão.

O Plano Diretor de Tecnologia da Informação – PDTI é outro norteador importante. Em seu mapa estratégico constam a definição de missão, visão e as perspectivas que contribuem para a consecução da missão. Essas perspectivas estão organizadas em quatro níveis interligados: impactos para o órgão, entregas da TI, processos internos e sustentação. O PDA está diretamente ligado ao “impacto para o órgão” em relação a aperfeiçoar a gestão da informação e do conhecimento e os mecanismos de comunicação e transparência e à “entrega de TI” por aprimorar os meios eletrônicos de fornecimento de informações internamente e com a sociedade.

A PBH Ativos tem dentre seus valores a governança e a transparência que conversam diretamente com a iniciativa da PBH de promover a abertura dos dados para o cidadão.

Institucionalmente, este PDA objetiva materializar o compromisso da PBH Ativos com a sociedade onde se informa o planejamento em relação a quais dados serão abertos em que tempo.

2.2. Objetivos

Tem-se como Objetivo Geral do PDA a promoção da abertura de dados na PBH Ativos, zelando pelos princípios da publicidade, transparência e eficiência, visando ao aumento da disseminação de dados e informações para a sociedade, bem como a melhoria da qualidade dos dados disponibilizados, de forma a dar maior suporte à tomada de decisão pelos gestores públicos e ao controle social.

¹ São dados públicos representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na rede mundial de computadores e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, seu consumo ou cruzamento.

² Dado público é qualquer dado gerado ou sob a guarda governamental que não tenha o seu acesso restrito por legislação específica.

No desenvolvimento do PDA, a PBH Ativos buscará sempre:

- Identificar prioridades e disponibilizar dados em formatos abertos;
- Melhorar a qualidade dos dados disponibilizados;
- Estimular a interoperabilidade de dados e sistemas governamentais pela publicação de dados em formato processável por máquina, conforme padrões estabelecidos;
- Melhorar a gestão da informação e de dados;
- Incrementar os processos de transparência e de acesso a informações públicas.

2.3. Processo de Abertura de Dados

O processo de abertura de dados é um processo que tem início nas análises dos dados disponíveis, passa pela sua formatação para publicação e a publicação no Portal de Dados Abertos da PBH. A Figura 1 ilustra o processo.

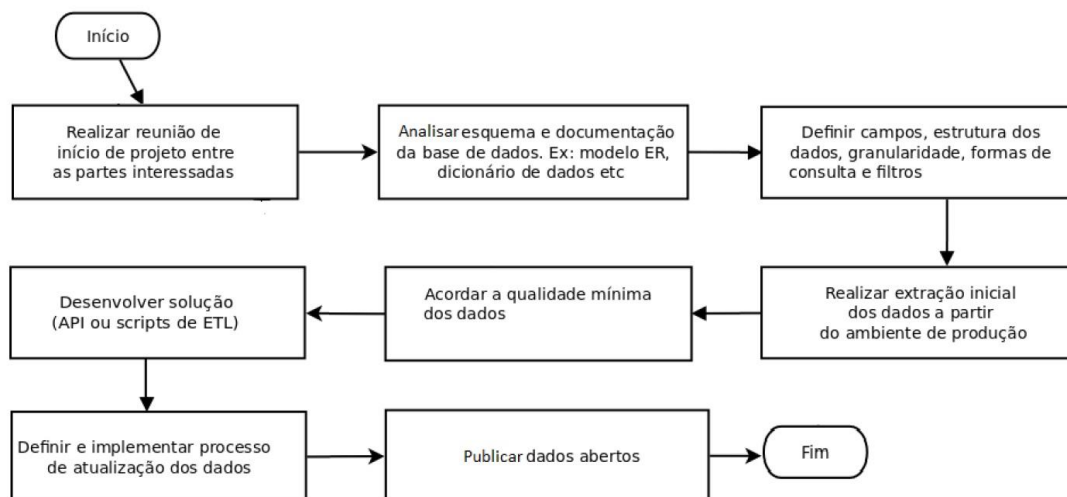


Figura 1 – Processo de abertura de dados

Para se estabelecer as metas de qualidade de dados e etapas de priorização, considera-se os seguintes critérios:

- Publicidade dos dados;
- Grau de relevância para o cidadão;
- Alinhamento com o Planejamento Estratégico da PBH Ativos;
- Conjunto de informações e sistemas desenvolvidos e sob a gestão da Prodabel;
- Nível de maturidade³ das informações e dados existentes.

³ Níveis que representam os diferentes estados pelos quais uma organização passa à medida que amadurece no conhecimento, organização, qualidade uso e reuso de seus dados. Seguem o Guia de Maturidade de Dados Abertos disponível em <http://www.governoaberto.sp.gov.br/wp-content/uploads/2016/02/Book-Web-Modelo-de-Maturidade-de-Dados-Abertos.pdf>

2.4. Estratégias para abertura

Para o período 2020-2022, serão inicialmente abertos os dados que já possuem estrutura e maturidade para abertura. Ademais, outras ações devem ser realizadas para garantir a qualidade e o aprimoramento dos conjuntos de dados abertos, como:

- Levantamento, junto às Diretorias, de todos os conjuntos de dados mantidos pela PBH Ativos;
- Capacitação, sobre abertura de bases de dados, dos colaboradores envolvidos nas atribuições do PDA;

As bases de dados divulgadas em formato aberto deverão ser mantidas atualizadas e sincronizadas com a origem primária das informações, com a menor periodicidade e o maior grau de granularidade viáveis. A atualização dos dados se dará, preferencialmente, por meio de sincronização automática, estabelecendo-se um processo contínuo.

As diretorias responsáveis pelas bases de dados cuja abertura seja considerada prioritária, de grande interesse para a sociedade ou de utilidade pública, mas que não sejam consideradas com grau de qualidade suficiente, deverá apresentar proposta com as ações de melhoria que se fizerem necessárias, a constar nos Planos de Ação do PDA. Devem ser privilegiadas estratégias evolutivas de aprimoramento da qualidade dos dados, para viabilizar o quanto antes a divulgação em formato aberto.

Com o intuito de aprimorar constantemente o PDA, será realizada sua atualização, ao final do seu período de vigência, com a definição e priorização de novos conjuntos de dados a serem abertos.

2.5. Garantia de qualidade

O controle de qualidade dos dados publicados no Portal da Dados Abertos da PBH Ativos deve ainda:

- Verificar, para efeitos de publicação, se os dados estão de acordo com os padrões da INDA⁴ e INDE⁵ em relação a metadados⁶;
- Contatar o responsável pelos dados, caso se verifique que algum dos arquivos catalogados se tornou indisponível;
- Identificar e elaborar propostas para possíveis melhorias de qualidade dos dados disponibilizados e novos conjuntos de dados candidatos a abertura de dados.

Cabe aqui destacar que cada área departamental é responsável pela qualidade dos dados abertos e deve informar a acurácia e qualidade das informações nos metadados respectivos. Suas atividades incluem:

1. Atividades de atualização:

⁴ Infraestrutura Nacional de Dados Abertos. Hospedado em <https://www.governodigital.gov.br/eixos-de-atuacao/dados-abertos/inda-infraestrutura-nacional-de-dados-abertos>

⁵ Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais. Hospedado em <http://www.inde.gov.br/geo-servicos.html>.

⁶ Informação que descreve características de determinado dado, explicando-o em certo contexto de uso.

- Garantir a notificação aos usuários sempre que houver atualização ou novas publicações;
- Analisar se os dados a serem atualizados ou publicados estão de acordo com os padrões da INDA e INDE;
- Testar a usabilidade dos arquivos publicados e notificar os responsáveis por estes arquivos quaisquer problemas de publicação ou de atualização.

2. Atividades de manutenção:

- Informar aos gestores do Portal casos de indisponibilidade ou erros nos arquivos catalogados;
- Identificar e elaborar propostas para melhorias de qualidade dos dados disponibilizados;
- Analisar as solicitações de informações mais recorrentes nos canais de comunicação como os usuários dos dados abertos e sugerir novos conjuntos de dados candidatos à abertura de dados;
- Prever formas para garantir a disponibilidade dos dados abertos, bem como a incorporação do processo de abertura dentro da rotina da PBH Ativos;
- Garantir não só a sustentabilidade, mas a melhoria contínua do processo de publicação e atualização.

3. GOVERNANÇA

A abertura de dados em instituições governamentais é uma ação interdepartamental que envolve alta gestão, área de gestão das informações, áreas de negócio, entre outras. Essas diversas áreas precisam interagir, de modo que todo o processo seja coerente e contínuo. Além disso, programas de abertura de dados podem implicar em mudanças organizacionais, culturais, e por fim, tecnológicas.

Nesse contexto, a fim de que a abertura de dados governamentais seja um processo perene e sustentável no âmbito da PBH Ativos é importante que a alta administração tenha governança sobre as ações de abertura de dados.

De acordo com o Referencial Básico de Governança Aplicável a Órgãos e Entidades da Administração Pública, elaborado pelo TCU⁷, “a alta administração da organização possui papel fundamental na divulgação de dados públicos de maneira ampla e aberta. Não é sem motivo que boas práticas apontam o apoio da alta administração como um fator chave para que programas de abertura de dados operem de maneira sustentável e sejam efetivos. A instituição precisa perceber que a alta administração considera a abertura de dados importante e que está disposta a investir os recursos necessários para viabilizá-la”.

A PBH Ativos, enquanto integrante da Infraestrutura Municipal de Dados Abertos do Poder Executivo de Belo Horizonte – IMDA-BH, propõe a estrutura de governança dos dados abertos envolvendo três atores com papéis e responsabilidades definidos:

7

<http://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?inline=1&fileId=8A8182A24F0A728E014F0B34D331418D>

- Comitê Gestor da PBH, responsável pelas diretrizes mestras da política municipal de abertura de dados e da governança dos dados abertos no âmbito da PBH, bem como pela validação do PDA da PBH Ativos;
- GT Dados Abertos da PBH Ativos⁸ para análise e homologação de qual dado será passível de abertura e publicação. Ao qual se atribui a manutenção e revisão dos conjuntos de dados abertos, além da curadoria dos metadados;
- Áreas Departamentais responsáveis pela identificação dos dados e suas regras negociais.

Por meio da governança, o GT Dados Abertos da PBH Ativos define diretrizes sobre a publicação dos dados oficiais, estabelece responsabilidades ligadas à abertura de dados, realiza o acompanhamento das ações de abertura de dados avaliando a efetividade dessas ações e procedendo ajustes, quando necessários, para garantir a obtenção dos resultados esperados e administra os recursos para execução de ações ligadas à abertura de dados e gestão das atividades.

Permanecerá sob a responsabilidade do GT Dados Abertos da PBH Ativos a função de aprovar, deliberar e acompanhar a execução do PDA no nível estratégico, analisando indicadores, acompanhando as atividades do plano de ação e aprovando seus produtos. Também será seu dever manter o alinhamento do PDA com os instrumentos de planejamento aplicados no âmbito da PBH Ativos, em colaboração com as Áreas Departamentais afetadas, persistindo também a incumbência de acompanhar o PDA quanto aos prazos, cronogramas e gestão da comunicação entre os envolvidos.

As Áreas Departamentais são proprietárias e responsáveis pelos conjuntos de dados e portanto, encarregadas de levantar e analisar suas informações, coordenar os processos de abertura, prezando pelo cumprimento do PDA podendo também, propor alterações a este e, prezar pela melhoria contínua da qualidade e confiabilidade dos dados publicados.

O PDA da PBH Ativos tem como referência, quanto a melhoria da qualidade dos dados abertos, o documento intitulado Modelo de Maturidade de Dados Abertos⁹ da INDA que institui os seguintes critérios:

- Os dados abertos devem conter a possibilidade de serem acessados diretamente, por meio de URL única, ou seja, passível de ser reproduzida e compartilhada, sem necessidade de navegação na página para seu acesso. No caso da PBH a URL única é dados.pbh.gov;
- Tabelas mantidas em arquivos PDF (relatórios, por exemplo), devem estar contidas também em arquivos próprios para sua estruturação (como csv), e serem referenciadas por esses relatórios;
- Dados disponibilizados devem ser gerados em formatos abertos conforme a Cartilha de Publicação de Dados¹⁰ da INDA;

⁸ Portaria PBH Ativos nº 020/2020 - Institui grupo de trabalho sobre a Dados Abertos no âmbito da PBH Ativos S.A.

⁹ Disponível em <http://ceweb.br/publicacao/modelo-de-maturidade-de-dados-abertos/>

¹⁰ Disponível em <http://dados.gov.br/pagina/cartilha-publicacao-dados-abertos>

- Os dados publicados devem conter um conjunto mínimo de metadados, ainda conforme a Cartilha de Publicação de Dados da INDA.

4. PLANOS DE AÇÃO PARA ABERTURA DE DADOS

A gestão eficiente de dados requer muito mais do que investimento em tecnologia. Envolve processos e profissionais capazes de administrar todos os aspectos do ciclo de vida da informação. A gestão é também responsável pela maneira como os dados são criados, armazenados e utilizados pela organização.

Em organizações complexas a gestão da informação torna-se um desafio ainda maior quando se analisa a integração de dados entre seus sistemas de informação. No caso de um contexto novo como os Dados Abertos, é necessário utilizar-se de um recurso técnico que agilize e reduza a complexidade das análises necessárias ao resultado desejado.

O Plano de Ação contém uma série de ações para a construção de todos os pilares do conteúdo informacional do Portal de Dados Abertos e é pensado de acordo com o conjunto de dados a ser gerado por cada órgão da PBH.

Este PDA foca nas ações a serem tomadas pela PBH Ativos de forma a integrar o PDA da Prefeitura de Belo Horizonte – PBH.

A tabela 1 a seguir apresenta o plano de ação da PBH Ativos para a abertura de dados. Os dados listados atendem à LGPD e compreendem dados mais procurados pela sociedade na PBH Ativos.

Área Temática: Planejamento

Entidade: PBH Ativos

Assunto	Atividades	Meta/ Prazo	Validade/ Expiração ¹¹	Responsável
Dados de ativos imobiliários Formato CSV	1. Identificar o acervo de dados a serem abertos	06/2021	Anual	Gerência Administrativa II
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	08/2021		Gerência Administrativa II
	3. Geração de arquivos abertos	10/2021		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	12/2021		GT Dados Abertos
Dados de relatórios financeiros Formato CSV	1. Identificar o acervo de dados a serem abertos	01/2021	Mensal	Gerência Financeira
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	02/2021		Gerência Financeira
	3. Geração de arquivos abertos	03/2021		GT Dados Abertos

¹¹ A depender do dado, existindo prazo legal para divulgação, esse deverá prevalecer.

	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	04/2021		GT Dados Abertos
Dados de Contratos Formato CSV	1. Identificar o acervo de dados a serem abertos	02/2022	Mensal	Gerência Administrativa II
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	04/2022		Gerência Administrativa II
	3. Geração de arquivos abertos	06/2022		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	08/2022		GT Dados Abertos
Dados de Licitações Formato CSV	1. Identificar o acervo dados a serem abertos	02/2022	Mensal	Gerência Administrativa I
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	04/2022		Gerência Administrativa I
	3. Geração de arquivos abertos	06/2022		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	08/2022		GT Dados Abertos
Dados de gestão da PBH Ativos Formato CSV	1. Identificar o acervo de dados a serem abertos	06/2021	Mensal	Gerência Contábil
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	08/2021		Gerência Contábil
	3. Automação de ambiente para leitura e geração dos arquivos	10/2021		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	12/2021		GT Dados Abertos
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	04/2021		Gerência Contábil
	3. Automação de ambiente para leitura e geração dos arquivos	06/2021		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	08/2021		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	08/2021		GT Dados Abertos
Dados de Concursos Públicos) Formato CSV	1. Identificar o acervo de dados a serem abertos	02/2021	Anual	Comissão do Concurso
	2. Construção dos dados e dicionário de dados	04/2021		Comissão do Concurso
	3. Geração de arquivos abertos	06/2021		GT Dados Abertos
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos	08/2021		GT Dados Abertos

Tabela 1 – PDA da PBH Ativos

A tabela 2 a seguir apresenta o cronograma por departamento da PBH Ativos:

Departamento	Assunto	Meta/Prazo
Gerência Administrativa I	Relação de Licitações	08/2022
Gerência Administrativa II	Relação de ativos imobiliários	12/2021
	Relação de Contratos	08/2022
Gerência Financeira	Relatórios financeiros	04/2021
Gerência Financeira Gerência Contábil	Relatório de gestão (Balancete)	12/2021
	Relação de funcionários (Cargos, renumeração)	08/2021
Comissão do Concurso	Informações sobre concurso público	08/2021

Tabela 2 – Cronograma por departamento

5. Divulgação

A divulgação dos Dados Abertos pela PBH Ativos será feita através do sítio próprio da companhia www.pbhativos.com.br em uma área específica para o tema que ainda será criada. Os dados também serão divulgados através do sítio da Prefeitura de Belo Horizonte dados.pbh.gov.br que disponibilizará os dados abertos de todos os órgãos e entidades do Município de Belo Horizonte.